

# 深入贯彻落实十八大精神 扎实推进学校党风廉政建设和反腐败工作

□赵昌昌

党的十八大和十八届中央纪委第二次全会对当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作作出了部署。十八大提出,要坚持中国特色反腐倡廉道路,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针,全面推进惩治和预防腐败体系建设。习近平总书记在中央纪委二次全会上强调以严明党的政治纪律为重点加强纪律建设,以保持党同人民群众血肉联系为重点加强作风建设,以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设,确保党始终成为坚强领导核心。王岐山同志在中央纪委二次全会工作报告中明确了反腐倡廉工作的总体思路和主要任务。这些都为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向。学校贯彻落实十八大精神,就要增强党风廉政建设和反腐败工作的责任感和紧迫感,以党风廉政建设责任制为抓手,加强作风建设,深入开展廉政文化建设,加大对重点领域和关键环节的监督检查,加大案件查办力度,推进惩治和预防腐败体系建设,为学校改革发展提供有力保证。

## 一、认清形势,增强党风廉政建设和反腐败工作的责任感和紧迫感

学校党委十分重视党风廉政建设和反腐败工作。多年来,学校坚决贯彻中央关于反腐倡廉建设的决策部署,坚持一手抓改革发展、一手抓党风廉政建设,推进惩治和预防腐败体系建设,工作取得明显成效。党风廉政建设责任体系基本建立,各级领导干部的责任意识明显增强;党风廉政制度日趋完善,科学民主决策、按规矩办事的良好风气逐渐形成;监督体系不断得到完善,确保了各项工作健康运行;查办违纪违法案件力度不减,充分发挥了案件查处的震慑和警示作用。这些为学校事业发展营造了良好氛围,提供了有力保障。

在看到成绩的同时,必须清醒地认识到,当前,学校党风廉政建设和反腐败工作面临的任务还十分艰巨,反腐倡廉工作还存在一些薄弱环节。一是少数干部群众观念淡薄,作风漂浮,工作推诿、办事拖拉,为教职工服务的主动性不够,解决教职工关心的热点难点问题的措施还不够有效。二是在党风廉政建设责任制落实过程中,仍

有少数领导干部“一岗双责”意识不强,落实党风廉政建设责任制的自觉性不强。三是对建设工程、科研经费使用等重点领域和关键环节的监管还不到位。四是一些领域依然存在违法违纪行为。

我们必须从关系学校科学、健康、快速发展的高度,进一步增强忧患意识、风险意识和责任意识,深入推进我校党风廉政建设和反腐败工作。

## 二、明确任务,扎实推进学校党风廉政建设工作

学校党风廉政建设要认真贯彻落实党的十八大精神和十八届中央纪委第二次全会精神,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防,加强纪律监督,转变工作作风,推进阳光治校,强化源头治理,突出重点、狠抓落实,为学校的改革发展提供有力的政治保障。

### (一) 坚决维护政治纪律,切实改进工作作风

#### 1. 加强纪律建设,坚决维护政治纪律

严明的纪律是我们党的一个政治优势,是党的力量所在,严明党的纪律首先要严明党的政治纪律。学校要把深入学习贯彻党的十八大精神作为首要政治任务,加强对各级党组织贯彻落实十八大精神、党员领导干部执行政治纪律情况,学习贯彻党章、遵守党章情况的监督检查。要坚持学术研究无禁区、课堂讲授有纪律,切实加强加强对课堂教学、讲座论坛、学术交流、校园网络、学生社团的监管,严格遵守党的政治纪律,绝不给错误思想、政治谣言、反动言论传播的空间;要认真做好应对、处理、控制突发事件和复杂局面的工作。学校各级党组织要自觉担负起执行和维护政治纪律的责任,完善纪律规范,抓好纪律教育培训,发现问题早提醒、早诫勉、早纠正。

#### 2. 认真贯彻落实“八项规定”,加强作

### 风建设

中央把改进作风作为夯实执政根基的重要工程,提出“讲实话、干实事,敢作为、勇担当,言必信、行必果”的18字作风要求。教育部出台了改进作风的20项措施,学校贯彻落实中央精神,印发了关于《改进工作作风、密切联系群众的实施办法》,要严格执行并加强对改进作风情况的监督检查,正文风、改会风,转作风、树新风。要以党员领导干部为重点,改进工作作风,推进党风廉政建设。领导干部要牢固树立群众观点,增强为基层、为师生员工服务的意识,工作重心下移,广泛听取意见建议,从群众不满意的地方改起。

要厉行勤俭节约,制止奢侈浪费。要健全内部财务管理制度,加强财务预算管理,把有限的经费用在“刀刃”上。加强财务信息公开,保证教育经费从分配、使用到评估都在阳光下运行。要继续做好公务用车问题专项治理工作,规范公务用车管理。严肃整治借开会、调研、考察、检查、培训等名义的变相旅游,坚决制止公款出国(境)旅游。进一步规范领导干部出访、出国交流活动。要在师生中广泛开展节约光荣、浪费可耻的教育活动,从一点一滴做起,让勤俭节约在校园形成风气。

#### 3. 严格执行廉洁自律有关规定

十八大报告要求,反腐倡廉建设必须从领导干部、特别是主要领导干部抓起。学校各级领导干部要严格执行《廉政准则》、《高校党员领导干部廉洁自律“十不准”》、《中共教育部党组关于进一步加强直属高校党员领导干部兼职管理的通知》、领导干部报告个人有关事项等制度,严于律己,率先垂范。要自觉坚守做人、处事、用权、交友的底线,加强对亲属和身边工作人员的教育管理,决不允许搞特权。

### (二) 加强监督检查,突出对重点领域和关键环节的监管

各级党组织和纪检、监察、审计等部门要全面履行监督职责,增强监督的自觉性,提高监督的有效性,以监督促发展。各二级单位要切实履职尽责,加强业务监管,做到责任到位、措施到位、保障到位,确保学校改革有序、有效推进,各项工作顺利完成。

#### 1. 加强对科研经费管理使用的监督

要认真贯彻高校科研经费管理视频会议精神,严格落实教育部关于高校科研项目、科研经费、科研行为管理的三个《意见》,建立财务、科研、审计、监察等监督管理联动长效机制,定期开展科研经费使用情况检查,加强对科研经费管理和使用的监督,及时发现和解决问题,规范科研活动。要加强教育引导,不断强化科研人员的法律意识、诚信意识,要深入开展法律规章教育,使科研人员熟悉了解相关制度规定。课题负责人要切实负起责任,把好关、用好钱,既要做好科研、带好团队,又要加强管理、防范风险。

#### 2. 加强对建设工程、物资采购招标投标工作的监督

以推进落实学校“民生工程”为重点,强化对基建(修缮)工程招投标等关键环节的监督,完善招投标监督机制,规范招投标监督工作。加强工程的全过程监督,及时纠正和协调解决工作中发现的问题,积极推动工作进展。根据国家和学校重点建设投资使用管理要求,加强对“211”、“985”三期建设等各类教育专项资金使用情况的监督检查,强化对物资采购的监管,保证资金安全有效使用。

#### 3. 加强对招生录取的监督

按照教育部“阳光招生”的要求,进一步加强招生录取监督管理,特别是自主招生、文艺特长生和体育特长生等各种特殊类型招生考试和录取关键环节的管理和监督。完善自主招生和特殊类型招生制度,

规范考试程序,严肃考风考纪。规范各类教育收费,特别是加强对附属中小学、幼儿园执行教育收费政策情况的监督检查。

#### 4. 加强对干部选拔任用的监督

认真贯彻执行干部选拔任用四项监督制度,坚持纪检、组织、审计等部门联席会议制度,加强对干部监督意见执行情况的监督检查,不断提高干部选拔任用工作的公信力。坚持对独立法人单位开展巡查工作制度,加强对独立法人单位的监管,促进其领导班子建设和领导干部作风建设。

### (三) 加强反腐倡廉教育,深入开展廉政文化建设

反腐倡廉,教育是基础。加强反腐倡廉教育,深入开展廉政文化建设,努力塑造一个团结和谐、干实事、干好事、敢干事的风气、文化和环境,增强广大教职工干事业的正能量,是学校加强反腐倡廉建设的必然选择。

#### 1. 分层分类分时施教,增强教育的针对性和实效性

学校反腐倡廉教育可分五类来开展:首先是对领导干部,要以社会主义核心价值观体系为引领,以理想信念教育和党性党风党纪教育为重点,开展宣传教育活动,增强领导干部廉政意识,促使领导干部成为反腐倡廉的推动者和带头人。二是对学术、学科带头人,重点开展学术道德、职业道德教育和财经纪律教育。三是对重点部门和关键岗位工作人员,侧重加强与其工作相关的法律法规、职业安全、职业道德及责任心教育。四是对一般教职工,要把廉洁从业的要求融入岗位职责,通过开展自我教育、警示教育、示范教育和环境教育等,大力推进廉政文化进岗位、进头脑,增强教职工廉洁从业的自觉性。对教师,还要加强师德师风教育,学术道德教育。五是对大学生,要贯彻教育部《关于在大中小学全面开展廉洁教育的意见》,将廉洁教育

纳入学校学生德育体系,纳入学生工作的各个环节,进教学计划,编写教材,融入课外活动和社会实践活动中,全面推动廉洁教育“三进”工作,使廉洁诚信成为学生立身立业之本。

### 2. 弘扬廉政文化,增强教育的全面性和深刻性

大力构建和弘扬廉政文化,在全校营造一种“润物细无声”的廉洁氛围,形成人人讲廉政、人人要廉洁的风气是加强廉洁教育的基础工作。搭建丰富的高校廉政文化建设平台。一要通过校广播站、电视台、校园网站、校报校刊等校园媒体,定期播报廉政勤政先进典型的事迹,播放廉洁教育记录片,发布廉洁教育信息,营造廉洁文化的风气。二要丰富校园廉洁文化艺术活动。通过文艺汇演、演讲比赛、知识竞赛、主题辩论会、书画展览、廉政广告等形式,增强廉政文化的亲和力与感染力。

### 3. 整合廉政教育合力,构建廉洁教育长效机制

学校建立并完善由纪检监察牵头,宣传、组织、学生工作等多个部门参与的反腐倡廉宣传教育联席会议制度,整合各种教育资源,形成教育合力,为廉政教育顺利推进营造人文环境和舆论氛围。要推进廉政教育制度化,构建长效机制。一方面要将受群众欢迎并经实践检验效果不错的教育活动作为一项制度固定下来,作为品牌栏目每年定期开展,逐步形成一种长效的教育制度。另一方面要定期开展教育效果考核和检查,通过走访、座谈或者发放调查问卷等形式,了解宣传教育的效果,认真总结经验教训,不断改进工作,保证教育效果。

### (四) 强化制度创新,深入推进惩防体系建设

反腐倡廉,制度是关键。反腐倡廉制度建设是现代大学制度建设的重要组成部分,学校要在建设现代大学管理制度的同

时,对反腐倡廉制度进行整体布局与顶层设计,推进反腐倡廉制度创新,深入推进惩防体系建设。

### 1. 整体规划,增强反腐倡廉制度的系统性

今年要启动学校2013—2017惩防体系建设规划,学校要认真梳理和全面总结校内制度建设情况,从系统性出发,重点检查相关规章制度之间的契合性,完善内部决策和监督机制,健全师生权益保障机制,落实民主监督制度,深入推动学校制度建设尤其是重点加强基建工程、物资采购、科研经费管理、校办企业、招生录取、财务管理、干部人事等重点领域的制度建设,进一步细化管理,巩固和发展依法治校的良好局面。

### 2. 突出重点,注重制度创新

学校要围绕人财物管理和使用的重点部位和关键环节,开展制度建设与规范管理专项调研论证,有重点、分阶段地实施各类规章制度的制定和修订。要进一步完善群众参与、专家咨询和集体决策相结合的决策机制,着力提高领导班子科学民主决策水平,防止个人专断、决策失误和权力失控;要着力推进“三重一大”决策制度的贯彻落实,凡重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金使用,都必须由领导班子集体研究决定;要继续扎实推进党务公开、校务公开和阳光治校,围绕基本建设、科研经费、物资采购、干部任免等重点领域,建立健全招标投标、集中核算、集中采购、集体决定等廉政风险防范管理制度;要围绕党员干部、教职员工、学生和家关心的热点难点问题,建立健全党务、校务民主监督制度。要继续深入推进廉政风险防控管理工作,在分析排查的基础上,进一步建立健全防控措施和监督程序。

### 3. 规范制定程序,定期评价清理,提升制度整体质量和规范化水平

新建和完善制度是制度建设的基础环节。提高反腐倡廉制度的质量,一方面要保证制度制定的程序科学,解决制度的主观性、随意性、不规范性等突出问题;同时要建立科学的质量评价体系,根据形势的新变化与出现的新问题,及时修订完善,确保反腐倡廉制度可操作、有实效。学校要规范制度制定的标准和程序,从制度层面促进制定规章制度工作的规范化。同时,要把师生员工的民主参与作为制度建设必不可少的环节,主动听取师生员工的意见和建议,上下联动、合力推进。要建立健全制度的质量评价体系,对“基本制度”、“操作性规章”和“部门内部管理规定”三种不同的制度类型,依照相应的评价指标进行科学性、合理性、可行性及实效性的综合评价,定期对校内规章制度开展规范化清理。

#### 4. 加强监督检查,提高制度执行力

制度执行力是反腐倡廉建设的关键。经过多年的制度建设,比较完备的制度体系为学校依法办学、规范管理和反腐倡廉工作提供了有力保障。但是,不按制度办事,甚至违反制度办事的现象依然存在。各级党政组织要建立健全保障制度执行的工作机制,完善制度执行的程序性规定和违反制度执行的惩戒性规定,为制度执行提供有力保障。要加大制度的宣传和检查力度,把制度执行情况纳入党风廉政建设责任制检查考核内容,严肃追究违反制度的行为,确保维护制度的严肃性。领导干部在制度执行上要率先垂范,认真学习、严格执行、自觉维护,努力创造自觉遵守、有法必依的良好风气。

#### (五) 抓好案件查办,坚决惩治腐败行为

做好信访举报受理工作,坚持有案必查、有腐必惩。凡是群众举报的都要及时受理,有具体线索的都要认真核实,违反党

纪国法的都要严肃查处。坚持抓早抓小、防微杜渐,对苗头性、倾向性问题,及时谈话提醒、诫勉、函询、教育,防止小错酿成大错,保护好干部、人才。突出办案重点,严肃查处领导干部以权谋私、贪污受贿、失职渎职案件;严肃查处贪污挪用套取科研经费案件,以有力惩处为有效防治营造氛围。要建立健全案件查办协调机制,深入研究新形势下教育系统违纪违法案件发生的特点、规律,加强对重要典型案件的剖析,把处理信访举报和对干部、职工的监督教育有机结合起来,发挥案件的治本功能。

### 三、切实履行职责,推动党风廉政建设工作任务的落实

学校党风廉政建设任务艰巨,各级党组织、党员领导干部要勇于承担使命,履职尽责,加强调查研究,加强沟通协调,扎实推进反腐倡廉各项工作任务落实。

#### (一) 完善责任体系,强化责任意识

要严格按照中央《关于实行党风廉政建设责任制的规定》的总要求,以责任制为总抓手,督促推动各级党员领导干部认真履行“一岗双责”,确保反腐倡廉工作落到实处。要坚持一级抓一级,层层抓落实,把反腐倡廉建设的各项任务分解落实到实际工作中,落实到个人。学校与各二级单位党政主要负责人签订了《党风廉政建设责任书》,重在抓好责任书内容的落实,通过抓党风廉政建设责任制落实,促进作风建设、班子建设,为学校各方面工作健康顺利开展,全面完成年度目标任务提供政治保证。今后学校选拔任用干部,不仅要考察其本人廉洁自律情况,还要考察其履行党风廉政建设责任情况。要加强研究,积极探索,把党风廉政建设责任追究与绩效评估、行政问责紧密结合起来,做到履行职责有规范、检查考核有标准、责任追究有依据。

# 加强科研经费管理,规范科研行为

□朱 臻

随着高校科研事业的快速发展,高校承担的科研项目和筹措的科研经费均呈现大幅增长趋势。近年来,科研经费管理有以下明显变化:

国家科技投入持续增加;国家关于科研经费的管理规定不断调整和完善;科研经费使用的社会关注程度越来越高;审计检查的力度不断加大,特别是政府对财政性科研经费的监管越来越严。进一步加强高校科研项目管理和经费管理,规范科研

行为,是当前高校面临的一项重大而紧迫的任务。

## 一、科研经费使用中存在的主要问题

(一)预算编制不科学,预算外列支经费

预算编制缺乏合理性,项目实际支出与预算有较大的出入,影响结题财务验收。

(二)虚列支出,套取资金

采取虚构经济事项签订合法技术合同

(二)加强纪检监察队伍建设,为学校党风廉政建设提供有力保证

党风廉政建设的深入开展需要一支优秀的纪检监察队伍。纪检监察干部要承担起维护党的纪律的历史使命和反腐倡廉的重要职责,要坚守原则、敢于碰硬,充分发挥组织协调和监督检查作用。要善于及时发现苗头性倾向性问题,抓早抓小、防微杜渐。要选拔优秀人才充实纪检监察队伍,进一步加强纪检监察干部业务学习和培训,为学校反腐倡廉建设的不断深化提供有力队伍保证。

要开展高校反腐倡廉的战略性和前瞻性问题的研究,及时把握最新动态,用科学

的理论指导学校党风廉政建设和反腐败工作,增强工作的针对性和实效性。

党的十八大为教育工作指明了方向,学校改革发展任务繁重,党风廉政建设任重道远,我们要始终坚持解放思想、与时俱进的创新理念,以求真务实的工作作风,积极向上的精神状态,扎实推进党风廉政建设新局面,为办好人民满意的教育营造风清气正的环境,为学校事业快速健康发展提供有力保证。

作者:

赵昌昌 西安交大校党委副书记、纪委书记